



KONGSVINGER KOMMUNE

INNKALLING FOR FORMANNSKAP

Møtedato: 03.05.2017
Møtested: Rådhuset, lille festsal
Møtetid: Kl 17:00

Eventuelle forfall meldes til tlf. 92 24 25 79 .

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale

SAKLISTE

Sak nr.	Sakstittel
040/17	Godkjenning av møteprotokoll
041/17	Orienteringssaker
042/17	Tidlig innsats - SFO og oppholdsbetaling sett opp mot barnefattigdom
043/17	Endring av vedtekter og retningslinjer for kommunalt næringsfond
044/17	Økt bemanning og aktivitet i fritidsklubben
045/17	Kongsvinger 2050 - strategier for framtidig byutvikling
046/17	Årsmelding-Årsberetning-Årsregnskap 2016

Kongsvinger, 26.04.2017

SJUR ARNFINN STRAND
Ordfører

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Formannskap	03.05.2017	040/17

Saksansv.:	Hilde Th. Sundbye	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		17/1183		K1 - 033

Godkjenning av møteprotokoll

Vedlegg:

Protokoll - Formannskap - 19.04.2017

Vedlagt møteprotokoll godkjennes.

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Formannskap	03.05.2017	041/17

Saksansv.:	Gunn Elin Holseter	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		17/1185		K1 - 033

Orienteringssaker

- Bredbånd
- Kommunebarometeret 2017

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Komité for oppvekst	27.04.2017	020/17
Formannskap	03.05.2017	042/17
Kommunestyret		

Saksansv.:	Magnus Olsen	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		17/457		K2 - F03

Tidlig innsats - SFO og oppholdsbetaling sett opp mot barnefattigdom

Vedlegg:

Statistikk barnefattigdom

Statistikk kostnad moderasjon barnehage

Rådmannens

INNSTILLING

Kongsvinger kommunestyre vedtar:

-   innføre moderasjon for oppholdsbetaling i sfo med lik inntektsgradering som i barnehage, og den økonomiske effekten innarbeides i budsjett 2018. Ordningen evalueres innen utgangen av 2018.
- at det utvikles en *Plan for kvalitet i skolefritidsordningen* og en *Plan for kvalitet i leksehjelpstilbudet* i løpet av 2018.
- at *Plan for utjevning av sosiale forskjeller* revideres i 2017 med det mål at alle tiltak skal være forskningsbaserte og tuftet på tiltak som man vet har effekt på sosial utjevning. Revidert plan legges frem for kommunestyret.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Tre vedtak i kommunestyret samles her inn under en og samme sak. Det gjelder vedtakene i K-sakene 117/15, 106/16 og 127/16:

1. Sak 117/15: Kommunestyret ber rådmannen legge fram en sak om å øke fattige barns deltakelse i SFO. Man bør bruke de samme inntektsgrensene som de som nå utløser gratis kjernetid i barnehage. Mulige tiltak kan være gratis SFO etter skolen eller gradert foreldrebetaling. Ordningen bør evalueres etter et år.
2. Sak 106/16: Plan for utjevning av sosiale forskjeller:

Plan for utjevning av sosiale forskjeller for Kongsvinger kommune 2016-2020 «Barn fortjener å ha det bra» - Forebygging og bekjempelse av barnefattigdom vedtas.

I tiltaksdelen står det: Kommunestyret ber rådmann om å fremme en sak om SFO for lavinntektsfamilier innen mars 2017.

3. Sak 127/16: Rådmannen bes se på hvilke tiltak som vil være best egnet for barn i lavinntektsfamilier og legge dette fram for politisk behandling.

Samlende for disse sakene er at man ønsker tiltak for barn som lever i lavinntektsfamilier, og i to av sakene er det økt deltakelse i SFO som står i fokus.

Kunnskapsgrunnlag – barnefattigdom

«Det grunnleggende i en politikk for barn er å gjøre det mulig for alle barn å realisere sine potensialer slik FNs konvensjon om barnets rettigheter understreker. Artikkel 27 slår fast at alle barn har rett til en levestandard som er tilstrekkelig for barnets fysiske, psykiske, åndelige, moralske og sosiale utvikling (FN 1990).» (Kunnskapsgrunnlag barnefattigdom, Bufdir, 07/2016)

Bufdir fremhever videre tre grunnleggende områder som er vesentlige for å bekjempe barnefattigdom; flest mulig i arbeid, flere barn og unge som gjennomfører utdanningsløpet og boligsosialt arbeid.

Begrepet «Barnefattigdom» er ikke det samme som å vokse opp i en familie med lav inntekt. Dette henger tett sammen med de voksnes prioriteringer av økonomi og tid. Noen voksne med lav inntekt prioriterer barnas behov høyt og skaper en god oppvekst. I motsatt ende finnes det familier med god økonomi, men som prioriterer andre ting og som igjen kan føre til en oppvekst som vil kunne betegnes som «fattig».

«Fattigdom» i Norge er en relativ fattigdom. Sammenliknet med andre land er det nesten ingen som er fattig i Norge i en absolutt forstand. «Fattigdom» må forstås som et relativt fenomen, og ses i sammenheng med det generelle velstandsnivået i samfunnet. Det er ikke bare et spørsmål om å overleve fysisk, men et spørsmål om å ha tilstrekkelige ressurser for å overleve sosialt.

Hvis vi for eksempel mener at ting som å delta på fritidsaktiviteter, gå i barnehage/SFO, ha gode opplevelser fra ferier, er viktig for barn, er det viktig at det er mulig for *alle* barn.

Det finnes mange årsaksforklaringer til fattigdom. Særlig to av dem er relevante ut fra Kongsvinger kommunes sin nåværende situasjon:

1. Familiestruktur, (KK har mange enslige forsørgere og barnefattigdommen er spesielt utbredt blant barn av disse).
2. Tilknytning til arbeidsmarkedet, (arbeidsledighet samt bakenforliggende faktorer som utdanning, helse, diskriminering og sosial kapital). Se vedlegg 1.

Personer med svak økonomi kan føle skam uavhengig om de bor i et fattig eller rikt land. «I et land som Norge, med relativt generøse velferdsordninger og lav arbeidsledighet, kan det å ha dårlig økonomi eller være arbeidsledig føre til stigmatisering og individene blir sett på som

«ikke normale» (Gubrium & Lødemel, 2013).

Når det gjelder lav inntekt, så er det også viktig å se på hvor lenge og når i livsløpet man er. Barnefamilier med vedvarende lav inntekt over flere år, er her den gruppen som anses som mest sårbar.

Plan for utjevning av sosiale forskjeller

I 2016 vedtok Kongsvinger kommune *Plan for utjevning av sosiale forskjeller for 2016-2020*, «Barn fortjener å ha det bra.» I denne planen finnes 22 tiltak som enten er under utredning, i oppstartsfasen, operative eller gjennomførte.

Plan for utjevning av sosiale forskjeller

Oversikt over tiltak i strategien

Nr	Tiltak	Hovedansvarlig enhet
A)	Tiltak som skal utredes	
1	Foreldreveiledning	NAV, Flyktning og inkluderingsenheten
2	God hjelp til barnefamilier med rusmisbruk og/ eller psykisk syke	NAV
3	Manglende foreldrebetaling i SFO	Oppvekst
4	Markedsføring av aktiviteter for barn og unge	Kultur og fritidsenheten
5	Samarbeid mellom NAV og Psykiatri og rusomsorg	Nav, Helse- og rehabilitering
6	Videreutvikle tilbudet om økonomisk råd – og veiledning	NAV, med flere
B)	Eksisterende tiltak som er i behov av midler for å kunne videreføres	
7	Overskuddsfabrikken	Kongsvinger boligstiftelse, NAV, Kongsvinger kommune og ulike frivillige organisasjoner
8	Biblioteket og tilgjengelighet	Kultur og fritidsenheten
9	BUA Kongsvinger, aktivitetsutstyr	Utviklingsenheten
10	Økt bemanning/stillingsstørrelse BUA	Kultur og fritidsenheten
11	Kontingentkasse	Kultur og fritidsenheten
12	Sommeraktivitet 1: Aktivitetsuke for barn i alderen 6-11 år	Utviklingsenheten
13	Sommeraktivitet 2: Sommerleir for ungdom i alderen 12 – 14 år	Utviklingsenheten
14	Sommeraktivitet 3: Sommerjobb for ungdom i alderen 15 – 18 år	Utviklingsenheten
15	Sommeraktivitet 4: Pønnleir for ungdom 12 – 15 år	Utviklingsenheten
C)	Nye tiltak som er i behov av midler for å igangsettes	
16	Helhetlig oppfølging av lavinntektsfamilier	NAV i samarbeid med andre tjenester
17	Bo- og lev godt kurs	NAV i samarbeid med frisklivssentralen
18	Supplering av utstyr til BUA	Utviklingsenheten
19	Utstyrshenger BUA	Utviklingsenheten
20	Sommeraktivitet 5: Mekke camp for ungdom 13 – 20 år	Ungdomsklubben Vinger mekk & moro, Utviklingsenheten, Politiet og Vegstasjonen.
21	Bibliotek tilbud for mindreårige asylsøkere	Kultur og fritidsenheten
22	Fritid med bistand (FmB)	Kultur og fritidsenheten

På Oppvekstkonsferansen 2017 (se rapport fra konferansen) var Bufdir tydelig på at det er universelle tiltak som er de mest effektive tiltakene for å få effekt for lavinntektsfamiliene og barna som lever i relativ fattigdom. Tiltak rettede mot mindre målgrupper var ikke like levedyktige og effektive. Her fremheves levedyktigheten som en viktig faktor, at tiltakene man setter inn må virke over en lengre tid og ikke være korte prosjekter som etter en tid forsvinner. Det var også viktig at tiltakene treffer en bredere målgruppe for å oppnå ønskede effekter i primærmålgruppen.

Videre peker man i rapporten på at det sektoroverskridende samarbeidet er svært viktig og at det er i grenseflatene mellom sektorer og i individets overgang mellom sektorer som problemene oppstår. Disse «grenseflateutfordringene» er viktige å undersøke slik at alle

sektorer kan få et likt bilde av utfordringen som grunnlag for samarbeidet med andre sektorer. «Skal god samhandling komme i gang, fordres at alle eierne av sine sektorspesifikke virkemidler deler samme oppfatning av hva som er utfordringen, og at denne utfordringen er formulert på en slik måte at den er handlingsanvisende for hva de ulike aktørene må gjøre for å understøtte effekten av hva andre gjør.» (Oppvekstrapporten 2017, artikkel 9, s. 180)

Tiltakene må altså evalueres og revitaliseres ut fra en felles forståelse av utfordringene lavinntektsfamilier og barn i relativ fattigdom opplever.

I Kongsvinger kommune har vi etablert strategisk familieforum hvis målsetninger er:

- *Strategisk familieforum skal fasilitere handling og bidra til bedre samhandling, problemløsning, prosessforbedring i forhold til familieperspektivet. Forumet skal bidra til at kommunen som enhet, i samarbeid med eksterne bidragsytere, tar strategiske grep som bidrar til forebygging og god folkehelse i familien.*
- *Det er viktig at forumet får oversikt og ser sammenheng mellom kommunes innsatsområder i tråd med vedtatt politikk. Forumet vil være i posisjon til å se om det er innsatser/tiltak som kan samkjøres/slås sammen. Fokuset til forumet vil være på ansvarliggjørende tiltak.*
- *Familieperspektiv med fokus på familier med barn under 18 år.*
- *Strategisk familieforum er arbeidsgruppe for familieavdelingen.*

Medlemmene i forumet er Nav-leder, teamleder for helsesøstertjenesten, enhetsleder barnevern, PPT-leder, enhetsleder kultur og fritid, enhetsleder flyktning og inkludering, enhetsleder helse og rehabilitering, enhetsleder service og forvaltning, SLT-koordinator og kommunalsjef oppvekst (leder).

Plan for utjevning av sosiale forskjeller eies av strategisk familieforum i den hensikt å se til at tiltakene iverksettes. Det er derfor naturlig at revisjonen av planen også utføres etter igangsettelse i forumet.

Videre arbeider strategisk familieforum med utvilning av en modell for bedre tverrfaglig og tidlig innsats, kalt BTI: <http://www.korusnord.no/Tidlig-identifikasjon/Bedre-tverrfaglig-innsats/>

Kartlegging i forbindelse med eventuell moderasjon i SFO

I forbindelse med herværende saksutredning, er det gjennomført kartleggingsamtaler med:

- Barneteamet i barnevernet sammen med teamleder Lena Mathisen
- SLT-koordinator Tor-Inge With
- Rådgiver Hege Nordby, utviklingsenheten
- Enhetsleder for Kultur og fritid Stig Fonås
- Saksbehandler Agathe Bjørnstad på Service og forvaltning
- Jon Ivar Bergersen Norsk folkehjelp, Kongsvinger mottak
- Janne Aasvanger, NAV

I tillegg har samtlige SFO-avdelinger i kommunen besvart et spørreskjema der man har vurdert nåværende situasjon for målgruppen samt gitt sine perspektiver og tanker om hva som er grunnen til at familier ikke benytter seg av sfo-tilbudet. Man er også bedt om å vurdere hvor mange barn som kunne hatt utbytte av å delta i sfo i dag og som ikke er brukere. Utbyttet begrunnes i enten sosial eller språklig utvikling. I tillegg har sfo-ene blitt gitt anledning til å angi annen grunn til vurderingen.

Samtalene og spørreskjemaene gir et bilde av utfordringene for lavinntektsfamilier og barn som

lever i relativ fattigdom i Kongsvinger kommune. Utfordringene må kartlegges mer i dybden og diskuteres i felles fora, slik at de ulike sektorene opererer ut fra lik forståelse av situasjonen. Strategisk familieforum blir i så måte sentral for videre arbeid.

Nåværende situasjon Kongsvinger kommune

Barnevernet har i dag mange saker som gjelder barn under seks år. Mange av familiene som er i kontakt med barnevernet har økonomiske ressurser, men evner ikke i tilstrekkelig grad å prioritere dem til nødvendige ting for familien. Slik sett kan sfo-betaling og husleie bli forfordelt i forhold til for eksempel tobakk, restaurantbesøk, dyre klær m.m. Noen av disse familiene gis finansiell rådgivning i dag, men det bør gis til flere.

Det finnes familier som i dag har moderasjon i barnehage eller som får SFO-regningen betalt av barnevernet. P.t. betaler barnevernet SFO for 15 barn. I tillegg vurderer man at det er fire-fem barn til som burde ha gratis SFO, og årsakene som oppgis er at barna enten har foreldre som er psykisk belastede, de utsettes for vold eller mangler ansvarlige voksne rundt seg.

SFO-avdelingene vurderer at de i skolene har mellom to-ti barn hver (totalt ca 15-40 barn) som skulle hatt stort utbytte av å delta i SFO. Dette begrunnes ut fra både sosiale og språklige behov.

I samtalene med NAV uttrykkes det at moderasjon i SFO kan medføre en positiv effekt gjennom at noen familier klarer seg uten å søke sosialhjelp og noen klarer seg med mindre sosialhjelp.

Siden barnehagen har moderasjon, men ikke SFO, risikerer vi at familier som har hatt moderasjon i barnehagen får en økt økonomisk belastning når barnet begynner på SFO. Hvordan disse familiene takler det, er vanskelig å si noe om, men allerede i dag finnes en problematikk med manglende foreldrebetaling på SFO der barn kan risikere å miste SFO-plassen. (Det skjer uhyre sjelden at none mister plassen, da de fanges opp av tjenestene og som regel får hjelp).

Det finnes også barn i flerspråklige familier som kunne hatt behov for sfo grunnet behov for språkstimulering. Fra asylmottakets sin side ser man at disse barna blir sittende hjemme etter skolen og at de ikke kommer ut i sosial deltakelse med andre barn. Fritt SFO for disse barna hadde vært et veldig godt tiltak da det skulle gi positive effekter både på sosialisering/inkludering og språkutvikling. Her signaleres også behov av et lavterskeltilbud med en fri, ustrukturert mulighet til idrett/aktivitet. Likt barneidretten, men uten program.

Rammene for SFO-tilbudet kan noen ganger være en utfordring for familiene. Det finnes en stor enighet om at SFO-tilbudet er dyrt. NAV, Flyktning og inkludering, Asylmottaket samt Barnevernet ser at dette er utfordrende for familiene. I tillegg kommer utfordringer med åpningstider som for noen vanskeliggjør arbeid på grunn av lang kjørevei. Dette i sin tur gjør at eldre søsken må ta voksenansvar for yngre søsken på ettermiddagstid, noe som medfører at barnet ikke kan delta i sosialt fellesskap med jevnaldrende.

En annen ramme som gir utfordringer er at SFO er for barn på 1-4 trinn, med mulighet for tilbud i 5-7 trinn i spesielle tilfeller. I kommunen finnes lavterskeltilbud til barn på alle trinn unntatt for 5-7 som ikke har noe SFO eller ungdomsklubb.

Mange har et sterkt ønske om økt og bedre ordninger rundt lekser og leksehjelp. Dette er noe som også signaleres om fra ungdomsrådet som opplever at noen ungdommer mangler støtte rundt lekser.

For å øke deltakelsen på SFO vurderes moderasjon som det viktigste tiltaket. Videre vurderes også viktig å jobbe med mål og planer for SFO-virksomheten for å heve kvaliteten og gjøre SFO mer attraktivt for brukerne. Heldagsskole er en form for organisering av skoledagen som burde undersøkes og vurderes i dette arbeidet.

I et inkluderingsperspektiv vurderes fritt SFO for asylsøkere som et viktig tiltak da deltakelsen i andre sosiale aktiviteter er minimal i disse familiene.

Moderasjon i brukerbetaling i barnehage og SFO

Moderasjon i barnehagen

Myndighetene har fattet vedtak om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehage med virkning fra 1. mai 2015, og innført inntektsbasert foreldrebetaling hvor barnehagesatsen skal være maksimalt 6 % av brutto person- og kapitalinntekt. Fra den 1. august 2016 ble ordningen utvidet med 20 timer gratis kjernetid i barnehagen til også å gjelde 3-åringer. Dette vil si at fra 1. august 2016 har tre-, fire- og femåringer, og barn med utsatt skolestart, hatt 20 timer gratis kjernetid ved lav inntekt.

Kriterier for betalingsmoderasjon og 20 timer gratis kjernetid i barnehage:

Husholdningens samlede brutto person- og kapitalinntekt legges til grunn for vedtak om redusert foreldrebetaling og 20 timer gratis kjernetid. De med brutto person- og kapitalinntekt lavere enn kr 500 500,- kan søke redusert foreldrebetaling, og satsen skal da være maksimalt 6 % av brutto inntekt.

Maksimumssats i barnehage er per i dag kr 2 730,-, og de med samlet brutto person- og kapitalinntekt over kr 500 500,- har ikke rett på redusert foreldrebetaling.

Maksats for oppholdsbetaling i barnehage og inntektsgrensen for å få 20 timer gratis kjernetid bli fastsatt av Stortinget hvert år. Inntektsgrensen for 20 timers gratis kjernetid er for 2017 satt til kroner 417 000,-.

Inntektsgradert foreldrebetaling og 20 timer gratis kjernetid trer i kraft måneden etter at søknaden med alle vedlegg er mottatt, og har ikke tilbakevirkende kraft.

- Det betales barnehageavgift for 11 måneder
- Kostpenger kommer i tillegg og fastsettes av barnehagens styre/ eier. Dette beløpet er likt i de kommunale barnehagene, men de private har ulike beløp.
- Det er husholdningens brutto person- og kapital inntekt som legges til grunn.

Kostnad moderasjon barnehage

Vi har valgt å se på kostnaden for årskullene 2011-2014 da det tilsvarer antall årskull på SFO som er fra 1-4 trinn.

Kostnaden per årstrinn og år ligger for inneværende barnehageår mellom 350 000 kr og 550 000 kr, se vedlegg 2. Total kostnad for årskullene 2011-2014 er per i dag 1 744 000 kr. Søknader kommer fortsatt inn, og totalen for hele barnehageåret frem til juni 2017 estimeres til ca 1 800 000 kr. Av dette er ca 350 000 kr kostnad for 20 timers gratis kjernetid. Dette trekkes fra totalen for å få frem kostnad for moderasjon i barnehagen. Kostnaden for moderasjon inneværende barnehageår blir da ca 1 450 000 kr.

Total kostnad moderasjon barnehage og kjernetid	1 800 000 kr
Kostnad kjernetid	- 350 000 kr
Kostnad moderasjon bhg	1 450 000 kr

Kostnadene for moderasjon bhg og kjernetid dekkes av statlige tilskuddsordninger.

Moderasjon i SFO

I SFO finnes ikke noen ordninger for gratis kjernetid, heller ikke noen statlige tilskuddsordninger som dekker kostnaden for kommunen.

Ut fra de tall vi har fra moderasjon i barnehagen kan vi gjøre beregninger for en eventuell kostnad ved moderasjon i SFO. Beregningen gjøres ut fra bruk av samme inntektsgrenser som moderasjon i barnehagen. Inntekt under kr 500 500,- per år.

Vi forutsetter at antallet familier som søker moderasjon i SFO per årskull er tilsvarende som søker moderasjon i barnehagen.

Kostnaden for moderasjon 1-4 trinn på SFO estimeres da til 1 450 000 kr per år.

Kommunen har allerede i dag kostnader for dekning av brukerbetalingen på SFO. Barnevernet og NAV er de enheter som i dag dekker disse kostnadene.

Per i dag betaler barnevernet SFO for 15 barn. Dette tilsvarer en årlig kostnad på ca 300 000 kr.

NAV betaler ut sosialhjelp rettet mot å dekke brukerbetaling på bhg/SFO. Når regnestykket for en bruker regnes sammen er kostnad for bhg/SFO med som en del, men det kan for eksempel vurderes at NAV dekker husleien som hjelp til familien. Det er derfor umulig å få et nøyaktig tall på kostnaden for dekning av brukerbetaling på SFO.

Det ble utbetalt fra NAV til å dekke oppholdsbetaling i både sfo og barnehage:

- 2014 kr 558 000 kr
- 2015 kr 443 000 kr
- 2016 kr 304 000 kr

I 2017 er det så langt utbetalt kr 72 000 kroner.

Barnehagemoderasjonen kom 1.5.2015 i kommunen, men var nok ikke kjent og brukt så mye umiddelbart. Uansett så er det en betraktelig reduksjon hvert år siden 2014. Det meste på denne posten er utbetalt for barnehage. Estimert kostnad for brukerbetaling på SFO er ca 90 000 kr i 2016.

Totalt har Kongsvinger kommune da utgifter på ca 400 000 kr per år for å dekke brukerbetaling på SFO.

Det innebærer at den reelle kostnadsøkningen for kommunen ved innføring av moderasjon på SFO kan beregnes til ca 1 050 000 kroner.

Estimering kostnad for moderasjon SFO 1-4 trinn	1 450 000
Kostnad KK (BV og NAV) har i dag for brukerbetaling SFO	- 400 000
Kostnadsøkning for KK ved innføring av moderasjon på SFO	1 050 000

Hvis moderasjon på SFO innføres, vil det også bli positive sideeffekter ved at flere familier klarer seg uten like mye sosialhjelp som nå. Det kan forebygge stigmatisering av familier, men også medføre mindre kostnader for sosialhjelp på andre områder for NAV.

Kostnad for familier med barn på SFO i dag og moderasjon ved inntektsgradering

Brukerbetaling SFO 2017:

Hel plass per måned	2655 kr (29205 kr/år)
Halv plass per måned (maks 12 timer/uke)	1895 kr (20845 kr/år)

Moderasjon ved inntektsgradering:

Inntektsgradering					
Inntekt/år	Brukerbetaling SFO ved moderasjon (6% av inntekt)	Kostnad SFO/år halv plass	Moderasjon	Kostnad SFO/år hel plass	Moderasjon
505500	29205	20845	0	29205	0
450000	27000	20845	0	29205	2205
400000	24000	20845	0	29205	5205
350000	21000	20845	0	29205	8205
300000	18000	20845	2845	29205	11205
250000	15000	20845	5845	29205	14205
200000	12000	20845	8845	29205	17205
150000	9000	20845	11845	29205	20205
100000	6000	20845	14845	29205	23205
50000	3000	20845	17845	29205	26205
0	0	20845	20845	29205	29205

Alle tall er i kr.

Basert på dagens inntektsgrenser for moderasjon og nåværende nivå for brukerbetaling.

Vurdering:

Oppvekst har i kjølvannet av tilstandsrapport 2015-16 utarbeidet en tiltaksliste der blant annet *Plan for utvikling av kvalitet i sfo* og *Plan for utvikling av kvalitet i leksehjelpstilbudet* er tatt inn og skal lages i inneværende Økonomiplanperiode (2017-20). Planene inngår som tiltak under det strategiske initiativet som heter *Øke inkludering og tilpasset opplæring*. Rådmannen ser for seg at både skolene, sfo-avdelingene og strategisk familieforum bør være bredt involvert i planarbeidet. Da det pågår store oppgaver og utviklingsoppgaver nå i 2017, ses det som mest formålstjenlig at planene utarbeides i 2018. Da vil det kunne være tilstrekkelig med tidsressurs til å utføre dette på en god tverrsektoriell måte.

I 2017 derimot vil man revidere *Plan for å utjevne sosiale forskjeller*. Planen inneholder 22 tiltak spredt på de sektorer som jobber mot barn og unge samt lavinntektsfamilier. Fremdriften for tiltakene varierer, og det vurderes som viktig å evaluere og revidere planen. Dette bør gjøres i strategisk familieråd som er samarbeidsfora for de sektorer som er ansvarlige for tiltakene. Samtidig bør man her kartlegge, analysere og diskutere overgangene mellom sektorene som utpekes som problematiske av Bufdir.

Hvis moderasjon på SFO innføres, vil det også bli positive sideeffekter ved at flere familier klarer seg uten like mye sosialhjelp som nå. Det kan forebygge stigmatisering av familier, men også medføre mindre kostnader for sosialhjelp på andre områder for NAV. Det er et tidlig innsats-perspektiv for å minske sosiale forskjeller som ligger til grunn for en slik innføring av inntektsgradering og moderasjon i oppholdsbetaling i sfo. I Økonomiplanen 2017-20 gjelder det disse to strategiske målene: *Økt sosial deltakelse og flere som deltar på aktiviteter* og *Tidlig innsats i alle tjenesteområder*.

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Komite for næring og byutvikling	25.04.2017	010/17
Formannskap	03.05.2017	043/17
Kommunestyret		

Saksansv.:	Hilde Nygaard	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		16/132		K1 - 223, K2 - U01

Endring av vedtekter og retningslinjer for kommunalt næringsfond

Vedlegg:

Næringsfond Retningslinjer 2017

Næringsfond Vedtekter 2017

Tildeling av kommunale næringsfond og nye retningslinjer for disse for 2017

Rådmannens INNSTILLING

1. Kommunestyret vedtar reviderte vedtekter for næringsfondet.
2. Kommunestyret vedtar retningslinjer for næringsfondet.
3. Næringshenvendelser som ikke kan behandles på delegert myndighet skal behandles av komité for næring og byutvikling.

25.04.2017 Komite for næring og byutvikling

Votering:

Innstillingen er enstemmig.

KONB- 010/17 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar reviderte vedtekter for næringsfondet.

2. Kommunestyret vedtar retningslinjer for næringsfondet.
3. Næringshenvendelser som ikke kan behandles på delegert myndighet skal behandles av komité for næring og byutvikling.

Saksopplysninger:

Formålet med Kongsvinger kommunes næringsfond er å støtte tiltak som kan utvikle bedrifter og skape nye arbeidsplasser i kommunen. Gjeldende vedtekter for næringsfondet ble vedtatt av kommunestyret 31.5.2007.

Næringsfondet får årlige tilføringer i form av konsesjonsavgifter, tilskudd fra Hedmark fylkeskommune og renter og avkastning av fondskapitalen. Per dags dato er næringsfondets kapital 2,1 MNOK. Årlig tilskudd fra Hedmark fylkeskommune er fra og med 2017 redusert fra 520.000 til 220.000 kroner. Konsesjonsavgiften er i størrelsesorden 220.000 kroner årlig.

Støtte gis fortrinnsvis som tilskudd i forbindelse med etableringer og oppstartsfasen, men kan også gis i form av betingede lån. Det kan også gis tilskudd til en videreutvikling av bedriften. Formannskapet styrer fondet i dag. Behandling av enkeltsøknader begrenset oppad til 25.000 kroner er i dag delegert til rådmannen.

K+ er Kongsvinger kommunes førstelinjetjeneste for næringshenvendelser. Større henvendelser rettes i all hovedsak til K+, men i noen tilfeller kommer henvendelser direkte til ordfører.

Det er et behov for å revidere vedtektene fra 2007, og å lage ett sett med retningslinjer for å støtte den daglige forvaltningen av næringsfondet. Nye vedtekter og retningslinjer er også nødvendig for å fange opp nye signaler fra KMD.

Vurdering:

Gjennom ByRegionprosjektet er det foreslått å etablere et regionalt næringsfond som skal bidra til å understøtte viktige regionale næringsetableringer og – prosjekter. Forslaget innebærer at halvparten av det kommunale tilskuddet fra Hedmark fylkeskommune skal inngå i dette fondet, sammen med såkornmidler. Den resterende halvdel av tilskuddet skal forvaltes av den respektive kommune. Som grunnlag for forvaltning av et regionalt næringsfond er det laget et utkast til vedtekter og retningslinjer som ivaretar signaler fra KMD, Hedmark fylkeskommune og satsingsområder i ByRegionprosjektet. Det er naturlig for Kongsvinger kommune å basere en revidering av vedtekter og retningslinjer for næringsfondet på utkastet fra ByRegionprosjektet.

Med gjeldende vedtekter er det en utfordring å behandle innkomne søknader da det mangler gode føringer på hvilken type søknader som skal støttes. For å tydeliggjøre hvilke typer søknader som vil bli prioritert, er det i tillegg til reviderte vedtekter laget retningslinjer for næringsfondet. Disse retningslinjene vil bidra til en bedre saksbehandling og en tydeliggjøring ovenfor søkere om hvilke områder næringsfondet har fokus på og type søknader som vil bli prioritert.

I 2017 er det kommet nye retningslinjer fra fylkeskommunen som presiserer at kommunen ikke

lenger kan gi støtte under kr 25.000. For å kunne differensiere på søknader anbefaler rådmannen at støtte opp til og med kr 30.000 tas på delegert myndighet. Tildelinger over kr 30.000 vedtas av komité for næring og byutvikling.

I de tilfellene hvor det handler om større næringsrelaterte henvendelser bør disse håndteres gjennom førstelinjetjenesten K+. Slike saker bør opp til diskusjon i komité for næring og byutvikling og eventuelle søknader fremmes for komitéen. Økonomisk støtte bør håndteres gjennom næringsfondet for å sikre en god rapportering av all næringsstøtte og at det ved behov overføres økonomiske midler til næringsfondet ved slike saker.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar nye vedtekter og retningslinjer for kommunens næringsfond og at søknader om økonomisk støtte av mer omfattende karakter håndteres økonomisk gjennom næringsfondet og at næringsfondet får tilført spesifikke midler i disse situasjonene.

Rådmannen anbefaler i tillegg at komité for næring og byutvikling behandler alle næringshenvendelser utover de som behandles på delegert myndighet.

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Komite for kultur, miljø og integrering	26.04.2017	012/17
Formannskap	03.05.2017	044/17
Kommunestyret		

Saksansv.:	Stig Fonås	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		17/558		K2 - C14

Økt bemanning og aktivitet i fritidsklubben

Rådmannens INNSTILLING

1. Lønnsrammen for fritidsklubben økes med kr. 225.000 for 2017 og aktivitetsrammen økes med kr. 265.000,- for 2017.
2. Utgiftene dekkes ved redusert avsetning til disposisjonsfond.

Saksopplysninger:

I Kommunestyresak 127/16 Budsjett 2017 – Økonomiplan 2017-2020 ble det i pkt. 12 enstemmig vedtatt:

«Kommunestyret ber rådmannen komme tilbake med en egen sak som omhandler behovet for økt bemanning på den nye ungdomsklubben.»

Bakgrunnen for vedtaket er innspill fra Ungdomsrådet til Kommunestyret, der de ba om at driftsbudsjettet til fritidsklubben ble økt, da med henblikk på aktiviteter. Kongsvinger kommunes netto driftsbudsjettet for fritidsklubben i 2017 er på kr. 1.236.000, av dette utgjør lønnskostnadene kr. 868.000. Det resterende er ulike driftskostnader, hvorav det som er direkte

rettet mot aktiviteter er kr. 322.000.

Bemanningen i fritidsklubben er på 1,25 årsverk fordelt på 6 stillinger (1 - 40%, 1-25%, 2-20% og 2-10%). Dette gir grunnlag for åpning to dager i uka i tillegg til enkelte arrangement, turer etc. Ungdommen har selv ønsket at klubben er åpen på onsdager og søndager ut fra det budsjettet en har til disposisjon.

Fritidsklubben skal være et positivt møtested for barn og ungdom, som har fokus på barn og ungdommens deltagelse og medvirkning i utforming og utvikling av tilbudene. Klubben skal være en positiv samarbeidspartner for lag og foreninger. Den skal være en kreativ plattform for utvikling av spennende aktiviteter og arrangementer. Det skal være fokus på fleksibilitet, positivitet og rask handling når det er nødvendig. For de ansatte er det viktig at de lytter og tar barn og ungdommens innspill på alvor, og har fokus på service og samarbeid.

Fritidsklubben har i en oppstartsfase også behov for investering i møbler da dette ikke ligger inne i byggeprosjektet og at inventaret på Holt ikke er slik at det kan flyttes. Det er anslått et inventarbehov på kr. 150.000,-. Dette blir vurdert i forbindelse med fordeling av investeringsrammen.

Vurdering:

Som Ungdomsrådet har pekt på er driftsbudsjettet for fritidsklubben lavt, og gir ikke muligheter til mer enn ordinær åpningstid og aktivitet på de ordinære kveldene.

Dersom klubben skal kunne tilby turer, aktiviteter utenfor klubbens lokaler og være en viktig aktiv medspiller i kommunens forebyggende arbeid må budsjettet økes. Det kan blant annet gjelde aktiv deltagelse av ansatte på sommerleir, sommeraktiviteter, noen ekstra åpningskvelder som f.eks i helger med stor aktivitet i byen som Kongsvingermarken, Kongsvingerdagen og Byfesten.

For å kunne dekke en slik aktivitet vil det være behov for en økning av stillingsrammen på 60%. De minste stillingene bør være på minimum 20%. Kostnadmessig vil det innebære en utgift på kr. 300.000,- på årsbasis. En vil da kunne benytte ansatte på klubben til bemanning av sommerleir, sommeraktiviteter og på den måten ha de samme ansatte i ulike deler av det forebyggende arbeidet.

Dagens aktivitetsramme er lav, en mer aktiv og utadvendt klubb innebærer behov for økt ramme. For at klubben skal videreføres som et lavterskeltilbud, betyr det at det ikke kan være høye egenandeler på aktiviteter. Dersom klubben skal ha konserter med band, foredrag, teaterforestillinger, aktiviteter utenfor klubblokalet i samarbeid med lag og foreninger så må store deler av kostnadene subsidieres for at alle skal kunne ha mulighet til å delta. For å kunne oppnå dette så bør rammen for aktiviteter dobles. Dette betyr en økning med kr. 350.000 på årsbasis.

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Komite for næring og byutvikling	25.04.2017	009/17
Formannskap	03.05.2017	045/17
Kommunestyret		

Saksansv.:	Rune Lund	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		15/1598		K1 - 027

Kongsvinger 2050 - strategier for framtidig byutvikling

Vedlegg:

Kongsvinger 2050 - strategier for framtidig byutvikling (lavoppløselig versjon)
 Bylivsanalyse Kongsvinger sentrum (Norconsult, oktober 2016)
 Parkeringsnotat (Norconsult, mars 2017)
 Notat om fortettingsprinsipper (Norconsult, mars 2017)
 Trafikkundersøkelse Kongsvinger (Sweco, september 2016)
 Mobilitetsanalyser (Statens vegvesen, mars 2017)
 Utvikling av arealbruk og transport - datagrunnlag for Kongsvinger 2050 (Kongsvinger 2050, juli 2016)
 Bylabhefte (Norconsult, oktober 2016)
 Rapport fra tre Bylabverksteder (Norconsult, desember 2016)
 Rapport som oppsummerer innspill fra Bylabprosessen (Kongsvinger 2050, des 2016)
 Rapport fra ungdomsverksted (Kongsvinger 2050, oktober 2015)
 Oppsummering av workshop med handelsstanden (Kongsvinger 2050, november 2015)
 Oppsummering fra Byseminar (Kongsvinger 2050, januar 2016)

Dokumentliste:

Byplanprosessen i Kongsvinger - behandling av prosjektstyringsplan
 Invitasjon fra Statens vegvesen om samarbeid rundt byplanprosess i Kongsvinger
 Invitasjon til forpliktende samarbeid om samordnet areal- og transportplanlegging

Rådmannens INNSTILLING

1. Kongsvinger kommune slutter seg til framtidsbildet for ny byutvikling, herunder mål og strategier i strategidokumentet «Kongsvinger 2050 – strategier for framtidig

- byutvikling».
2. Kongsvinger kommune slutter seg til handlingsprogrammet hvor tiltak på kort og lengre sikt angir hvordan strategidokumentet skal følges opp.
 3. Kongsvinger kommune slutter seg til den fremlagte fireårige samarbeidsavtalen mellom Kongsvinger kommune, Statens vegvesen Region øst, Hedmark fylkeskommune og Byen vår Kongsvinger. Kommunen har som intensjon å delta i finansiering av det videre arbeidet, som skissert i punkt 7 i samarbeidsavtalen, med kr 300 000 pr år fra og med 2018 til og med 2021. Finansieringen søkes innarbeidet i de årlige budsjetter.

25.04.2017 Komite for næring og byutvikling

Votering:

Innstillingen er enstemmig.

KONB- 009/17 Vedtak:

1. Kongsvinger kommune slutter seg til framtidsbildet for ny byutvikling, herunder mål og strategier i strategidokumentet «Kongsvinger 2050 – strategier for framtidig byutvikling».
2. Kongsvinger kommune slutter seg til handlingsprogrammet hvor tiltak på kort og lengre sikt angir hvordan strategidokumentet skal følges opp.
3. Kongsvinger kommune slutter seg til den fremlagte fireårige samarbeidsavtalen mellom Kongsvinger kommune, Statens vegvesen Region øst, Hedmark fylkeskommune og Byen vår Kongsvinger. Kommunen har som intensjon å delta i finansiering av det videre arbeidet, som skissert i punkt 7 i samarbeidsavtalen, med kr 300 000 pr år fra og med 2018 til og med 2021. Finansieringen søkes innarbeidet i de årlige budsjetter.

Saksopplysninger:

Proessen

Kongsvinger kommune, Statens vegvesen, Hedmark fylkeskommune og Byen Vår Kongsvinger har gjennomført et samarbeidsprosjekt knyttet til fremtidig byutvikling, kalt Kongsvinger 2050.

Proessen har satt byutvikling og samordnet areal- og transportplanlegging på dagsorden, og man har debattert strategiske valg og prioriteringer. Sluttproduktet er en anbefalt bystrategi for samordning av arealbruk og transport.

Strategien legger overordnede rammer og føringer for byutvikling, arealbruk og transportsystem fremover. Strategien er ikke en plan etter plan og bygningsloven, men en strategi som skal peke retning og gi føringer for byplanleggingen framover. Bystrategien gir føringer for kommende revisjoner av kommuneplanens arealdel, videreutvikling av områdeplaner/reguleringsplaner og innspill til handlingsprogram hos de ulike aktørene. Perspektivet er langsiktig, samtidig som det er vist hva som må gjøres de nærmeste årene for å legge til rette for en ønsket byutvikling. Det er utarbeidet et forslag til en samarbeidsavtale mellom partene som skal sikre videre oppfølging.

Det vil også bli utarbeidet en kortversjon av strategien etter at den er formelt behandlet hos de ulike samarbeidspartnerne. Det gjøres oppmeksom på at versjonen som er vedlagt saken er en lavoppløselig versjon på grunn av størrelsen på dokumentet. Noen av figurene vil derfor framstå som noe utydelige.

Bystrategien er resultatet av en prosess med aktiv og bred medvirkning fra politikere, næringsliv, innbyggere og offentlige etater. Dette har vært viktig for å sikre eierskap til prosjektet. Det har også vært en sentral del av arbeidet å bevisstgjøre de ulike aktørenes rolle og ansvar i byutviklingen, og på hvordan man best kan samhandle for areal- og transporttiltak i Kongsvinger.

Strategiarbeidet har vært ledet av en styringsgruppe med representanter fra de ulike partene, med ordfører i Kongsvinger som leder. Det faglige arbeidet er ivaretatt av en prosjektgruppe med aktører fra samarbeidspartnerne, i tillegg til ekstern bistand.

Bred medvirkning har vært en viktig del av arbeidet. Det har derfor vært gjennomført flere samlinger og medvirkningsaktiviteter i prosjektets ulike faser, fra høsten 2015 til vinteren 2017:

- Opptatskonferanse med erfaringsdeling fra andre byområder
- Workshops med handelsstanden, ungdomsrådet og befolkningen med fokus på Status og utfordringer.
- Framtidsverksted med fokus på Mål og mulige løsninger
- ByLab med fokus på Fremtidsbilde og konseptutvikling, inkludert blant annet tre workshops, «Bylab på tur», åpen utstilling, «Byprat på Kongssenteret», «Bylønsj i Gågata»

De ulike medvirkningsaktivitetene er oppsummert i egne rapporter. Prosjektet har hatt en egen hjemmeside: www.kongsvinger2050.no. Her er det informert fortløpende om prosessen, rapportene er gjort tilgjengelig og interesserte har kunnet komme med innspill.

Bystrategien med handlingsprogram og samarbeidsavtale skal nå formelt vedtas i politiske organer både i Kongsvinger kommune og hos Hedmark fylkeskommune. Tilsvarende vil ledermøte i Statens vegvesen, Region Øst og styret i Byen Vår Kongsvinger behandle dette i begynnelsen på mai. Fylkesrådet har bedt om at kommunen behandler saken før den kommer til behandling i fylkesrådet 15. mai.

Byplankonseptet og strategiene

Prosjektet Kongsvinger 2050 har gjennom kunnskapsinnsamling, arbeidsverksteder og diskusjoner samlet kunnskap, meninger og inntrykk av hvordan byen fremstår i dag og hvilke utfordringer man ser. Gjennom dette har det tegnet seg et tydelig bilde av Kongsvinger anno

2016, hva som engasjerer folk i Kongsvinger, og hva som er viktige behov, ønsker og mål for en positiv utvikling av byen.

Forener man alle de innspill som er kommet gjennom medvirkningsprosessen kan dette oppsummeres i følgende framtidsbilde:

Kongsvinger by - levende og miljøvennlig med sterk identitet. Byen gir grunnlag for høy livskvalitet

Basert på dette er det utarbeidet et byplankonsept som viser hvordan en ser for seg utviklingen fram mot 2050:

«Kongsvinger by skal utvikles mer miljøvennlig, bli mer attraktiv å bo og jobbe i og styrkes som regionsenter. Det legges opp til utvikling av en mer kompakt by, der flere bor, handler og jobber sentralt noe som sikrer bedre grunnlag for at flere kan la bilen stå oftere i det daglige. Større bolig mangfold og flere mennesker som benytter seg av et mer konsentrert område av byen sikrer også bedre forutsetninger for en mer levende by med høyere aktivitet, flere gode sosiale møteplasser, og prioritering av syklende og gående.»

Det er definert 3 hovedmål for arealbruk og transport:

1. *Kongsvinger er en mer kompakt by med korte avstander mellom daglige gjøremål.*
2. *Kongsvinger har et levende og urbant sentrum, med høy kvalitet i det offentlige rom.*
3. *Det er attraktivt å gå og sykle i Kongsvinger by. Veksten i persontransport tas av sykkel, gange og kollektivtransport.*

På noen områder handler utviklingen om å ivareta allerede sterke kvaliteter, mens det på andre områder må gjøres prioriteringer og tiltak dersom man skal skape grobunn for at framtidsbildet skal bli virkelighet.

De største utfordringene på veien mot disse målene er

- Lokalisering av boliger, handel og arbeidsplasser
- Trafikk og reisevaner, flere skal gå, sykle og reise kollektivt
- Et sentrum med byliv

Lokalisering av boliger, handel og arbeidsplasser. Det er stort potensiale for fortetting og transformasjon sentralt i Kongsvinger by, og en større andel av framtidige boliger, handel og arbeidsplasser kan lokaliseres sentralt hvis man setter fokus på kompakt byutvikling. Dette er en grunnleggende forutsetning for endringer i framtidens reisevaner. At flere bor og jobber sentralt i byen gir økt kundegrunnlag for forretninger, bevertning og service. Større konsentrasjon av målpunkter som handel og arbeidsplasser i sentrum gjør det også lettere å betjene disse kollektivt.

Trafikk og reisevaner, flere skal gå, sykle og reise kollektivt. Det er et stort potensial for å øke andelen som sykler og går i Kongsvinger. Dette krever endringer i arealbruken som beskrevet i forrige punkt og tiltak som sikrer et bedre og tryggere reisetilbud. I de sentrale områdene av byen krever dette omprioritering av gatearealer. Glomma oppleves som en stor barriere for gående og syklende, og nye forbindelser over Glomma vil gi en stor forbedring av kommunikasjonsmulighetene på tvers av byen. Potensialet for å forbedre kollektivtilbudet i byen er også stort. Et effektivt og pålitelig kollektivtilbud med kortere reisetider enn dagens tilbud er avgjørende for at flere skal velge denne reisemåten. Fortettes byen vil dette gjøre at flere får kort avstand til holdeplassene.

Et sentrum med byliv. Mål om byliv og levende sentrum nås ikke så lenge sentrum er utflytende og delt. Økt byliv og et mer levende sentrum betyr i praksis et sentrum med høyere konsentrasjon av folk i flere av døgnetts timer. Kongsvinger er ingen stor by, og er heller ikke omkranset av en befolkningsrik region. Det er mye aktivitet i sentrum av byen, men den er spredt ut over i flere retninger. At arealene i tillegg er delt på hver side av Glomma gjør utfordringen enda større. Dersom sentrum skal oppleves som levende og trivelig, må innsatsen konsentreres. Det krever både større konsentrasjon av bolig, handel, kultur, servering og tjenestetilbud som folk benytter seg av, og gode gater og møteplasser som inviterer til opphold.

Dersom Kongsvinger skal utvikle seg på en måte som bidrar til å nå de overordnede målene må noen få, men tydelige, prinsipper for areal- og transportplanleggingen legges til grunn. Det foreslåtte byplankonseptet bygger på tre bærende fundamentet som sammen bidrar til å nå målene:

- Konseptfundament 1: Yttergrensen er nådd
- Konseptfundament 2: Én konsentrert sentrumskerne på nordsiden av Glomma
- Konseptfundament 3: Trafikkhierarkiet snus



Konseptfundament 1 *Yttergrensen er nådd* er basert på følgende strategiske grep:

- Byveksten må peke innover for å legge til rette for endret reisemiddelvalg og bidra til økt byliv.
- Hovedandelen av boliger framover bør være leiligheter i og nært sentrum
- Arealene i sentrumsnære områder dekker langt på vei framtidens boligbehov
- Fortetting og transformasjon må skje med kvalitet og det må legges opp til en gradvis urbanisering og fortetting av boligtilbudene inn mot sentrum med et variert tilbud av leilighetstyper – og størrelser
- Kongsvingers identitet må ivaretas ved fortetting og transformasjon. Byens historiske og geografiske forutsetninger, Festningen, Øvrebyen og Glomma, må gis en klarere rolle som byens særlige fortrinn og brukes aktivt for å styrke byens kvalitet, særpreget og identitet
- Strategien for Festningsavenyen videreføres.
- For å styrke kontakten med Glomma bør elverommet tydeliggjøres og åpnes ved at elva tas i bruk på begge sider.
- Byrom og blå/grønne strukturer er sentrale premisser for en vekststrategi som peker innover, og må styrkes og videreutvikles
- Nærmiljøanlegg rundt skolene og sentrale aktivitetsområder er viktig for folkehelsen og må utvikles som en viktig del av grønnstrukturen

Konseptfundament 2 *Én konsentrert sentrumskerne* nord for Glomma er basert på følgende strategiske grep:

- Kongsvinger bør ha én lett identifiserbar sentrumskerne.
- Fremtidig arealbehov for handel og sentrumsfunksjoner kan dekkes i sentrumskjernen på nordsiden av Glomma

- Sentrum nord gis en tydelig rolle som byens sentrumskjerne, og hovedtyngden av sentrumshandelen bør konsentreres her gjennom videreutvikling av sentralt beliggende kjøpesentre og et bredt handelstilbud på gateplan.
- Sentrum syd forsterkes som knutepunkt og bydelssenter. Handels- og sentrumsfunksjoner konsentreres rundt knutepunktet og Stasjonstorget. Dette er en viktig forutsetning for å kunne satse på en konsentrert sentrumskjerne i nord. På selve stasjonsområdet vil en blanding av arbeidsplasser, næring og kontor bidra til å vitalisere området. Sørsiden for øvrig bør styrkes med boliger og kontorarbeidsplasser.
- Publikumsrettede funksjoner legges sentralt i byen, arealkrevende varehandel utenfor. Det må unngås å legge etablere arealkrevende detaljhandel utenfor sentrum som undergraver sentrumshandelen.
- Kunnskapsintensive arbeidsplasser lokaliseres i sentrum og spesielt til området ved Kongsvinger stasjon
- Et campusområde utvikles rundt Sentrum videregående skole med en god kobling til stasjonsområdet via en ny gang/sykelbru
- Det må stilles krav til aktive fasader som henvender seg mot bygatene for å gi et mer handelsvennlig miljø

Konseptfundament 3 *Trafikkhierarkiet snus* er basert på følgende strategiske grep:

- Redusert biltrafikk er en forutsetning for et mer levende og attraktivt sentrum
- Løsningene ligger i lokaltrafikken fordi den utgjør hovedtyngden av trafikken
- Dagens hovedvegssystem vurderes å ha tilstrekkelig kapasitet til å håndtere forventet vekst dersom en lykkes med å få flere til å gå, sykle eller reise kollektiv.
- Det er størst potensiale for økning i gang- og sykkeltrafikken
- Kompakt byutvikling bidrar til at en større andel av innbyggerne får kortere avstander i hverdagen
- Gående og syklende må sikres flere muligheter for kryssing av Glomma, med en ny gang/sykelbro fra stasjonen som et viktig strategisk grep
- Kongsvinger videreføres som sykkelby og det skal tilrettelegges slik at det blir attraktivt å sykle
- Kongsvinger skal i større grad tilrettelegges som en gåvennlig by
- Kollektivtilbudet skal være effektivt med robuste bylinjer som går i pendel.
- Parkeringspolitikken må bygge opp under byplanstrategien og stimulere til at veksten i persontransporten tas av kollektivtransport, sykkel og gange
- Parkeringsnormene bør justeres slik at de understøtter behovet for fortetting og transformasjon sentralt
- Parkeringspolitikken må bidra til at sentrum skjermes for unødig bilkjøring, samtidig som det sikres god tilgjengelig for besøkende og handlende ved lokalisering av strategisk anlagte parkeringsplasser.

Bystrategien legger til grunn en ambisiøs målsetting knyttet til endret reisemiddelfordeling da det er foreslått at nullvekstmålet skal legges til grunn for Kongsvinger. Det innebærer at veksten i persontransporten skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange. Nullvekstmålet forutsetter at tilrettelegging for gåing, sykling og kollektivtransport må kombineres med effektiv arealbruk og fortetting, og bilregulerende tiltak som for eksempel parkeringsrestriksjoner.

Det er lagt til grunn følgende mål for framtidig reisemiddelfordeling fram mot 2040:

- Sykkelandelen skal øke fra 5 % til 9%
- Gangandelen skal øke fra 21% til 25%

- Kollektivandelen skal øke fra 5% til 7%

Den største relative endringen foreslås på sykkel, fordi Kongsvinger har en lav sykkelandel og potensialet for økning er stort. En økning i sykkelandelen fra 5 til 9 prosent i Kongsvinger betyr en økning på vel 75 prosent i antall turer.

Andel gåturer er foreslått økt fra 21 til 25 prosent. Det gir en økning i antall turer på snaut 20 prosent pr døgn. Dette er ikke veldig ambisiøst isolert sett. En bør imidlertid ta i betraktning at økt sykkelsatsing kan gi overgang fra gåing til sykling, og at det derfor er totalsummen av antall gang- og sykkelturner som er det mest interessante.

Det er lagt til grunn en økning i kollektivandelen fra 5 til 7 prosent, som tilsier en økning i antall kollektivturner på rundt 35 prosent. Kongsvingers bystørrelse tilsier at det for mange vil være mer effektivt å sykle eller gå enn å ta bybussen, og det er derfor lagt inn at sykkel og gåing skal ta en større andel av veksten enn kollektivtransporten.

Handlingsprogram

Det er utarbeidet et forslag til handlingsprogram som viser aktuelle tiltak, planer og prosesser. Kortsiktige tiltak omfatter perioden 2018-2021. Langsiktige tiltak gjelder for perioden etter 2022, og aktuelle tiltak vil bli konkretisert i videre arbeid. Samarbeidspartene har ulike ansvar og roller i de ulike tiltakene. Hovedansvarlig er satt opp i kolonnen «ansvar».

Oversikten er ikke uttømmende, og vil bli revidert sammen med samarbeidsavtalen. Realisering av fysiske infrastrukturtiltak er avhengig av forankring og prioritering i kommende handlingsplaner og budsjetter.

Samarbeidsavtale

Byutvikling er et langsiktig arbeid. For å videreføre arbeidet som nå er gjort gjennom byplanprosessen er det utarbeidet et forslag til samarbeidsavtale mellom partene som skal sikre videre oppfølging.

Intensjonen med avtalen er å inngå et langsiktig samarbeid om en helhetlig utvikling av Kongsvinger som en mer attraktiv og miljøvennlig by og regionsenter. Samarbeidet skal bidra til en samordnet areal- og transportutvikling for Kongsvinger by som følger opp både lokale, regionale og nasjonale mål.

Samarbeidet skal blant annet omfatte:

- Iverksette tiltak som følge av strategiplanen, herunder bl.a. gatebruksplan, parkeringsstrategi, konkrete løsninger for kollektivtransport, sykkel og gange
- Grunnlag for byutviklingsprosjekt, og – tiltak (boligutvikling, omforming, bevaring, grøntstrukturer)
- Iverksette ulike utredningsoppgaver
- Grunnlag for revisjon av kommuneplanen for Kongsvinger
- Grunnlag for revisjon av det statlige og fylkeskommunale handlingsprogrammet knyttet til Nasjonal transportplan (NTP)
- Kommunikasjon og formidling
- Arena for samordning særlig mellom forvaltningsnivåenes planer og tiltak for å sikre

helhetlige løsninger og økt gjennomføring

Det er foreslått at grunnfinansiering av oppfølgingsarbeidet skjer i form av et spleiselag fra de offentlige aktørene med et beløp på minimum kr 300.000 pr år, eller fagressurser tilsvarende. Det lokale næringsliv gjennom Byen Vår Kongsvinger oppfordres til samarbeid og økonomiske bidrag. Finansieringen skal gå til felles faglige utredninger for oppfølgingen av strategien.

Modellen med en styringsgruppe foreslås videreført, og det foreslås at kommunen får hovedansvar for prosessen framover både i styringsgruppen og administrativt.

Vurdering:

Mange positive byutviklingstiltak er gjennomført i Kongsvinger de siste årene, og den offentlige debatten viser at mange er opptatt av hvordan byen kan og skal utvikle seg fremover. Og det er bra.

Byens utvikling er viktig for Kongsvinger spiller i en vanskelig liga:

Det er hard konkurranse mellom byer om å tilby de beste livsvilkårene, for bolig og fritid, arbeid og handel, oppvekst og skole, helse og kultur. En målrettet og langsiktig strategi for byutviklingen er viktig for å skape en god by for de som allerede bor og jobber her og for å nå opp i konkurransen om å tilby gode og attraktive stedskvaliteter.

Det har vært en stor grad av enighet mellom partene i alle faser av arbeidet. Oppfatningen av utfordringer og hvor skoen trykker har vært relativt lik, noe som har vært vesentlig for å bli enige om de sentrale veivalgene og et konsept for videre utvikling. Medvirkningsaktiviteten viser også det i stor grad er støtte til hovedutfordringer, sentrale mål og hovedgrepene i byplankonseptet.

Medvirkningsprosessen har pekt på betydningen av arbeidsplasser, økt utdanningsnivå og bedre forbindelser i retning Oslo på veg og bane som viktige elementer i byutviklingen framover. Dette er viktige områder som det jobbes med i andre sentrale prosesser, blant annet i Citylink-arbeidet, Byregionprosjektet og Høyskolesatsingen. Kongsvinger 2050, som har et areal- og transportfokus innad i byen, bygger imidlertid opp under intensjonene i disse prosessene.

Rådmannen støtter strategiens fokus på fortetting og transformasjon, og at hovedandelen av boliger framover bør være leiligheter i og nært sentrum. Rådmannen vil også understreke strategien anbefaling om at det også vil være behov for å legge til rette for gode eneboligtomter i Kongsvinger framover. Det vil derfor være en viktig del av arbeidet med kommuneplanen å lokalisere aktuelle områder med gode kvaliteter for sentrumsnære eneboliger.

Det vil nå være viktig å følge opp revidering av parkeringsnormer og krav til uteoppholdsareal i kommuneplanen slik at de bidrar til å understøtte behovet for og mulighetene for å realisere fortetting og transformasjon sentralt. Det å få på plass en parkeringsstrategi i samarbeid med sentrale aktører, som tydeliggjør hvilken rolle parkering og parkeringspolitikken kan spille for å nå bystrategiens målsetninger, er også helt sentralt. Bystrategiene gir en del sentrale føringer inn mot dette arbeidet.

Rådmannen mener det er et riktig grep å legge nullvekstmålet til grunn i Kongsvinger. Økt satsing på gang/sykkel og kollektivtrafikk vil sammen med en arealbruk som bygger opp under fortetting og transformasjon være sentralt for å skape et levende og urbant sentrum med

trivelige byrom. Bystrategien har forsterket betydningen av en ny gang/sykkelforbindelse mellom stasjonsområdet og Campus området. Rådmannen er derfor tilfreds med at videre jobbing med denne er en sentral del i handlingsprogrammet med sikte på å få på plass et forprosjekt, utarbeide reguleringsplan og avklare finansiering.

Rådmannen støtter også byplankonseptets fundament om å utvikle en konsentrert sentrumskjerne nord for Glomma. Sentrum nord har i dag funksjoner knyttet til handel, kultur, offentlige tjenester, skoler og aktivitetsområder innenfor et kompakt område, og forholdene ligger til rette for å styrke sentrum nord som selve sentrumskjernen. Dette betyr at hovedtyngden av detaljvarehandel konsentreres her. På sørsiden bør detaljvarehandelen konsentreres i et område rundt Stasjonstorget og knutepunktet, mens området førovrig bør styrkes med boliger og kontorer/arbeidesplasser.

For Kongsvinger kommune vil bystrategien bli en viktig premissgiver til kommende revisjon av kommuneplanen og for videre arbeid med områdeplaner/reguleringsplaner. Gjennom disse planprosessene kan konkrete løsninger som skisseres gjøres juridisk bindende.

Handlingsplanen gir rammer for hva som bør følges opp av tiltak, utredninger og planer. Rådmannen ser at det vil være ressurskrevende for kommunen å følge opp mange av de oppgavene som kommunen er ansvarlig for, men samtidig er dette viktige oppgaver for å legge til rette for videre utvikling. Spesielt viktig vil det være å få på plass reguleringsplaner for områder som Midtbyen, Stasjonsområdet og Stasjonssida. Det vil også være viktig å legge grunnlaget for framtidig boligbygging på sentrumsnære områder som Holt og Lensmannstomta og avklare framtidig boligutvikling videre vestover fra Gjemselund. Sistnevnte vil være et sentralt tema inn mot kommuneplanen.

Rådmannen er fornøyd med at samarbeidet videreføres gjennom en samarbeidsavtale, for areal og transportplanleggingen er en løpende prosess. Samarbeidet innebærer

- Et felles grep på utviklingen
- Langsiktig politikk som grunnlag for prioritering av kortsiktige tiltak
- Samordning av forvaltningsnivåenes planer og tiltak for å sikre helhetlige løsninger og økt forutsigbarhet.

Rådmannen er av den oppfatning at det er gjennomført en prosess med bred involvering samtidig som gode fagmiljøer har bistått i utvikling strategien. Det har resultert i en langsiktig strategi for arealbruk og transport, som det kan styres etter for å oppnå ønsket byutvikling, der attraktivitet, tilgjengelighet og god folkehelse er noen av de ønskede kvalitetene. Langsiktighet og samordning er nødvendig om man skal sikre en miljøvennlig byutvikling der veksten i persontransporten tas av gange, sykkel og kollektivtrafikk.

Byutvikling er et langsiktig arbeid, hvor det er viktig å holde stø kurs over lang tid. Samtidig er det avgjørende at de små skritt man gjør over tid blir i riktig retning. Prognosene framover viser en moderat vekst for Kongsvinger og rådmannen mener derfor det er viktig å hegne om den veksten som skjer, og styre den slik at den bygger opp om den byutviklingen man ønsker seg. Dette fordrer langsiktige planer samt kompetanse og kapasitet i kommunen til å holde en løpende og god dialog med aktuelle utbyggere

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget		
Formannskap	03.05.2017	046/17
Kommunestyret		

Saksansv.:	Karin Nagell	Arkiv:		Arkivsaknr.:
		17/1156		K1 - 210

Årsmelding-Årsberetning-Årsregnskap 2016

Vedlegg:

Årsmelding årsberetning årsregnskap 2016 - revisorgodkjent 10042017 endelig med vedtak
 Uavhengig revisors beretning 2016 - Kongsvinger kommune (L)(408968)
 Eldrerådets_Innspill_årsmelding_årsberetning,årsregnskap

Rådmannens INNSTILLING

1. Kommunestyret godkjenner rådmannens forslag til regnskap og årsberetning for 2015.
2. Kommunestyret tar årsmelding 2016 til orientering.
3. Årets regnskapsmessige mindreforbruk, kr. 22 138 501, avsettes til disposisjonsfond.
4. Årets udisponerte beløp i investeringsregnskapet avsettes til ubundet investeringsfond kr 5 177 407.

Saksopplysninger:

Rådmannen presenterer i denne saken et dokument som skal gi kommunestyret anledning til å:

- Vurdere resultatoppnåelse i 2016
- Få oppdatert informasjon om situasjonen innenfor kommunens ulike områder – i stor grad basert på sammenlignende KOSTRA-tall

Regnskap 2016

Drift

- Regnskap for 2016 ble avlagt 15. februar 2017. Regnskapet viser et netto driftsresultat

på 27,7 mill. kr., som utgjør 2,1 % av driftsinntektene. Etter årsoppgjørdisposisjoner, blir resultatet et regnskapsmessig mindreforbruk på 22 mill. kr. i 2016. Det regnskapsmessige mindreforbruket i tillegg til det budsjetterte overskuddet på 12,4 mill. kr. og 4,9 mill. kr brukt av fond, gir et samlet overskudd for kommunen i 2016 på 30 mill. kr.

- Reguleringspremien på pensjon ble ikke så høy som KLP anslo. Dette, i tillegg til at lønnsoppgjøret både i 2015 og 2016 ble lavere enn KLP hadde anslått, medførte redusert pensjonsutgift med 10 mill. kr.
- Skatteinngangen i landet har blitt høyere enn anslått og har gitt Kongsvinger 17 mill. kr. høyere skatt og rammetilskudd enn budsjettert.

Investering

- Opprinnelig investeringsramme for investering i anleggsmidler for 2016 var på 138,7 mill. kr. (KS 117/15), mens det i løpet av året er foretatt en økning i investeringene på 11,2 mill. kr. Samlet justert vedtatt investeringsramme for 2016 ble derfor 149,9 mill. kr.
- Ved regnskapsavslutningen er det totalt brukt 112,7 mill. kr. Det vil si et mindreforbruk i forhold til justert investeringsramme på 37,2 mill. kr. Avviket skyldes i hovedsak at prosjekt ny ungdomsskole, Sæter gård og oppgradering av kommunale bygg ikke hadde framdrift som forutsatt.
- I 2016 har momskompensasjon på investeringer i sin helhet gått til finansiering av det enkelte investeringsprosjekt.

Årsmelding 2016

Kommunens årsmelding beskriver utviklingstrekk og viktige hendelser for Kongsvinger kommune gjennom 2016, og hva kommunen har produsert av tjenester.

Årsmeldingen beskriver også ressursbruk, kvalitet og omfang av tjenestene.

Vurdering:

Rådmannen ønsker å rette en stor takk til alle ansatte og folkevalgte for engasjement og godt samarbeid i 2016. Det er lagt ned en betydelig innsats for å sikre Kongsvinger gode muligheter til å vokse og utvikle seg i fremtiden, samtidig som kommunens innbyggere har vært godt ivaretatt gjennom året.

Kongsvinger kommune har de siste årene gått med overskudd. Årets overskudd endte på 30 millioner (NOK), noe som tilsvarer et netto driftsresultat på 2,1 pst. Overskuddet bør investeres i tiltak som vil gi ytterligere vekst og styrke tjenestetilbudet i fremtiden, ikke brukes til å øke driftsnivået.