



KONGSVINGER KOMMUNE

TILLEGGSINNKALLING FOR FORMANNSKAP

Møtedato: 29.11.2017
Møtested: Rådhuset, lille festsal
Møtetid: Kl 09:00

Eventuelle forfall meldes til tlf. 92 24 25 79

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale

SAKLISTE

Sak nr.	Sakstittel
117/17	Revidering av budsjett 2017 - 4
118/17	Månedrappoterter per oktober 2017
119/17	Møteplan politiske møter 2018
120/17	Kommunale vigsler - Endringer i ekteskapsloven fra 1. januar 2018

Kongsvinger, 24.11.2017

Sjur Arnfinn Strand
Ordfører

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Formannskap	29.11.2017	117/17
Kommunestyret		

Saksansv.:	Malin Westby Skoglund	Arkiv: 17/2851	Arkivsaknr.: K1 - 153
------------	-----------------------	-------------------	--------------------------

Revidering av budsjett 2017 - 4

Rådmannens INNSTILLING

1. Driftsbudsjettet 2017 justeres i henhold til ovenstående oppstillingen.
2. Investeringsbudsjett 2017 justeres i henhold til oppstilling under saksvurdering. Låneopptaket reduseres med 4,44 mill.kr.

Saksopplysninger:

Det vises til tertialrapportering II – 2017 og månedsrapportering per oktober 2017, som er lagt til grunn for budsjettjusteringen.

Iht kommunelovens §47 skal det utføres nødvendige budsjettjusteringer.

Vurdering:

For driftsbudsjettet 2017 foreslås følgende justeringer:

Budsjettjustering IV - 2017	
Endringer i drift:	
Endringer foreslått også i budsjett 2018:	
Kjøp av sykehjemsplasser	3 500
Bemanning Roverudhjemmet og BPA	2 000
Økte vedtakstimer Austmarka og Holt HDO	2 000
Økt bemanning Langelandhjemmet og Skyrud omsorgsenhet	1 500
Bemanning hjemmesykepleie Kongsvinger	3 000
Ressurskrevende brukere Aktivitet og Bistand	1 500
Endringer kun for 2017:	

Barnevern - ikke full effekt av kutt i 2017	1 000
Nav sosial - dekning av utgifter til Kvalifiseringsprogrammet	1 000
Overføring til private barnehager	2 000
Voksenopplæring	1 000
Kjøp av sykehjemsplasser	1 000
Ressurskrevende brukere Aktivitet og Bistand	1 000
Langelandhjemmet ressurskrevende brukere	1 000
Reduserte utgifter Flyktning- og inkludering	-500
Reduserte utgifter Familieavdelingen	-300
Redusert bruk av integreringsfond	500
Redusert bruk av disposisjonsfond Familieavdelingen	300
Tilskudd trossamfunn	900
Økte utgifter	22 400
Finansiering av økte kostnader 2017:	
Økte husleieinntekter Boligstiftelsen	-1 000
Økning i skatt og rammetilskudd	-10 000
Reduserte renteutgifter	-6 400
Økt vertskommunetilskudd	-1 000
Netto lavere pensjonskostnader	-4 000
Økte inntekter	-22 400

Endringer utgifter:

- Kjøp av sykehjemsplasser har økt, ligger nå rundt 14-16 i uka. I enkelte uker over 16 plasser. Per oktober er faktisk utgift på i underkant av 11 mill.kr. Dagens budsjett er på 8,5 mill.kr. Derfor anslås en økning av budsjett på 4,5 mill.kr.
- Økte bevilgninger Roverudhjemmet og BPA er vurdert ut fra medgåtte utgifter grunnet behovet for økt bemanning ut fra brukerbehov.
- Austmarka og Holt HDO foreslås økt med 2 mill.kr. Hovedårsaker er økte vedtakstimer, og ressurskrevende brukere.
- Langlandshjemmet foreslått 3,5 mill.kr som skyldes hovedsakelig overbelegg og ressurskrevende brukere.
- Hjemmebaserte tjenester 3 mill.kr skyldes økte antall vedtakstimer.
- Aktivitet og bistand foreslått 2,5 mill.kr grunnet økt vikarbehov for å ivareta brukerne.
- Barnevern: Budsjettutfordringen er knyttet til barn som kommunen har ansvar for. Kommunens egenandel har økt, slik at refusjonene blir lavere enn budsjettet.
- NAV har økte utgifter, i hovedsak på kvalifiseringsprogrammet, anbefalt justering med 1 mill.kr
- Overføringer til private barnehager foreslås justert med 2 mill.kr, som i hovedsak skyldes flere barn i private barnehager en budsjettet.
- Voksenopplæring har en økt egenandel, anslått til 1 mill.kr.
- Reduksjon bruk av integreringstilskudd og utgift på flyktning og integrering anslått med 0,5 mill.kr.
- Reduserte utgifter familieavdelingen og bruk av disposisjonsfond anslått til 0,3 mill.kr
- Tilskudd trossamfunn økt tilskudd med 0,9 mill.kr. 0,4 mill.kr er økt tilskudd ift budsjett 2017 med bakgrunn i beregning ift hva kirkelig fellesråd har mottatt i 2017. 0,5 mill.kr skyldes merutgifter grunnet oppretting av tidligere års beregninger for 2016 og 2015.

Finansiering:

- Husleieinntekten fra boligene til beboere i Boligstiftelsens boliger vil bli om lag 1 mill høyere enn budsjett.

- Økning 10 mill.kr skatt og rammetilskudd skyldes i hovedsak økt inntektsutjevning som kommune fikk anslått i forbindelse med statsbudsjettet i oktober, som skyldes en oppjustering av skatteanslaget på landsbasis.
- Redusert renteutgifter 6,4 mill.kr skyldes lavere rentesats enn budsjettet.
- Økt vertskommunetilskudd med 1 mill.kr kontra budsjettforutsetningene.
- Netto lavere pensjonskostnader er anslått med til 4 mill.kr ut fra KLPs siste prognose og mottatte faktiske fakturaer. Lavere premieavvik, høyere premiefondsbruk og høyere pensjonspremie er lagt til grunn i netto lavere kostnader.

For investeringsbudsjettet foreslås følgende budsjettjusteringer for 2017:

Investeringer endringer inkl. mva:	-5 550		Finansieres ved:	-5 550
IKT	-2 050		Red bruk av lån	-4 440
Inventar og utstyr	-500		Mva komp	-1 110
Psykatri boliger	-3 000			

- IKT anslått ikke benyttet i 2017
- Inventar og utstyr ikke alt iverksatt innkjøpt som planlagt.
- Psykiatriboliger blir ikke startet opp i 2017.

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Formannskap	29.11.2017	118/17

Saksansv.:	Malin Westby Skoglund	Arkiv: 16/2680	Arkivsaknr.: K1 - 151
------------	-----------------------	-------------------	--------------------------

Månedrapporing per oktober 2017

Rådmannens INNSTILLING

Økonomirapporing per oktober 2017 tas til orientering.

Saksopplysninger:

Økonomirapporing per 31. oktober 2017 blir levert ut i møte.

Vurdering:

Se rapport.

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Formannskap	29.11.2017	119/17

Saksansv.:	Torleif Lindahl	Arkiv: 11/7188	Arkivsaknr.: K1 - 033
------------	-----------------	-------------------	--------------------------

Møteplan politiske møter 2018

Vedlegg:

Forslag til møteplan 2018

Rådmannens

INNSTILLING

Møteplan 2018 tas til etterretning

Saksopplysninger:

I forslag til møteplan for 2018 er det tatt utgangspunkt i behandling av regnskap, årsmelding, årsberetning og tertialrapportene, samt budsjett og økonomiplan som skal behandles i formannskap og kommunestyre.

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Formannskap	29.11.2017	120/17
Kommunestyret		

Saksansv.:	Rune Lund	Arkiv: 17/2861	Arkivsaknr.: K2 - C80
------------	-----------	-------------------	--------------------------

Kommunale vigslar - Endringer i ekteskapsloven fra 1. januar 2018

Vedlegg:

Informasjon om endringer i ekteskapsloven - Kommunale vigslar

Rundskriv Q11-2017 Kommunale vigslar

Informasjon om ikrafttredelse av endringer i ekteskapsloven fra 1. januar 2018 Kommunale vigslar

Informasjon om vigsel ved tingretten

Rådmannens INNSTILLING

1. Kommunestyret delegerer vigslsmyndigheten til ordfører og varaordfører.

I tillegg gis rådmannen myndighet til å delegere vigslsmyndighet til to ansatte.

Vigslsmyndigheten er delegert fra og med 1.1.2018.

2. Rådmannen bes følge opp saken og opprette et kommunalt vigselstilbud fra 1.1.2018 i tråd med gjeldende lovverk og føringer gitt ved behandling av denne saken. Det utarbeides nærmere retningslinjer og informasjonsskriv om det kommunale vigselstilbudet som gjøres kjent.

Saksopplysninger:

Sammendrag

Stortinget har gjennom lovvedtak 106 (2016-2017) vedtatt endringer i ekteskapsloven som innebærer at «vigslsmyndighet overføres fra notarius publicus til ordførere, varaordførere og kommunalt ansatte eller folkevalgte som kommunestyret selv gir slik myndighet.» Ansvaret for gjennomføring av borgerlige vigslar overføres til kommunene fra 1.1.2018. Fra dette tidspunkt bortfaller vigslsretten til notarius publicus, herunder dommere i tingretten.

Kongsvinger kommune må være klar til å gjennomføre vigslar for brudepar som ønsker det fra 1. januar 2018. Kommunen må derfor fram mot ikrafttredelsestidspunktet ta imot henvendelser fra

brudepar, og planlegge gjennomføring av vigslar i kommunen. Lovgiver forutsetter at kommunens tilbud skal være godt og tilgjengelig. Det er også uttalt at det er viktig at kommunen legger til rette for vigselens seremonielle karakter.

Bakgrunn for saken

Kongsvinger kommune ble ved brev av 30.6.2017 orientert om lovendringen, som i statsråd 1.9.2017 ble vedtatt å skulle tre i kraft fra 1. januar 2018. Kommunen ble orientert om ikrafttredelsen ved brev av 1.9.2017. Kommunen har mottatt et rundskriv av 21. september som beskriver prosedyrer for forberedelse og gjennomføring av vigslar

Hvem skal kommunen vie:

Lovendringen innebærer en lovfestet plikt til å ha et kommunalt vigselstilbud for egne innbyggere og for personer som ikke er bosatt i Norge, men som fyller vilkårene for å inngå ekteskap i Norge jf. ekteskapsloven § 12 a. Det er tilstrekkelig at én av brudefolkene er bosatt i kommunen for atplikten gjelder. Kommunen kan velge å tilby vigslar også for brudefolk bosatt i andre kommuner.

Kostnader:

Av vedlagte orienteringsskriv fremgår det at et kommunalt vigselstilbud skal være gratis for egne innbyggere (folkeregisterført som bosatt i kommunen) og for personer som ikke er bosatt i Norge men oppfyller vilkårene for vigsel. Videre beskrives mulighetene for at kommunene kan få dekket faktiske merkostnader forbundet med vigslar som finner sted utenfor kommunens ordinære vigsellokale, utenfor ordinær arbeidstid eller vigslar for brudefolk som ikke er bosatt i kommunen. Dekning av slike merkostnader må avtales med brudeparet på forhånd og det er kun dekning av nødvendige, påregnelige, merkostnader.

Rådmannen foreslår at vigslar utenom arbeidstid men innenfor kommunens grenser, koster kr 1000. Kostnader til vigslar utenfor kommunen må avtales spesielt mellom vigslar og brudefolk i god tid.

Oppgavens omfang:

Rådmannen forventer at det kan være snakk om ca. 20 borgerlige vigslar i 2018, med hovedvekt på perioden mai – august. Rådmannen foreslår at det f.eks. settes av tid til vigslar 2 dager pr måned, fortrinnsvis fredager. Det bør være opp til ordfører å fastsette datoer og evt. utvide tilbudet ved stor etterspørsel.

I rundskrivet av 21. september står det om vigslar at «*kommunen må selv vurdere hvem som er egnet for oppgaven. Det er ikke krav om særlig kompetanse eller erfaring. I lovforarbeidene blir det uttalt at det kan være hensiktsmessig at det også tilbys vigslere som er politisk nøytrale.*»

Kommunen kan selv bestemme hvor og når de skal tilby vigslar, men det presiseres viktigheten av at tilbudet er tilgjengelig. Kommunen skal dekke etterspørselen på en god måte jf. Forskrift om kommunale vigslar § 1.

Gjennomføring av vigslar:

Vigslar skal bruke et fastsatt vigselsformular (som tar ca 5 min å lese). Men det bør være rom for å tilpasse seremonien med for eksempel tekst og musikk utover dette. Brudeparet har selv ansvar for slik tilrettelegging. I følge tingrettens nettside tar vigslar vanligvis ca 10-15 minutter.

Departementet legger vekt på at kommunen må bevare vigselsens seremonielle preg. I rundskrivet står det : «Departementet mener at rammen rundt vigselen, som bruk av det borgerlige vigselsformularet og lokale, er av størst betydning for om seremonien oppleves høytidelig og verdig.»

Hjemmelsgrunnlag

Etter lovendringen lyder ekteskapsloven § 12, bokstav b om Vigslere (den som vier) som følger:
«b) ordfører, varaordførere og kommunalt ansatte eller folkevalgte som kommunestyrene selv gir slik myndighet»

Prøving av ekteskapsvilkårene foretas av skatteetaten. Oversikt over nødvendige skjema finnes på Barne- og familiedepartementets hjemmesider. Når ekteskapsvilkårene er prøvet, utsteder skatteetaten en prøvingsattest. Denne er gyldig i 4 måneder.

Når man har fått prøvingsattesten, kan man ta kontakt med kommunen for å få fastsatt en tid for seremonien.

Konsekvenser

Kommunale vigsler innenfor normal arbeidstid og i Kongsvinger kommune vil få noen økonomiske konsekvenser for kommunen knyttet til administrasjon av ordningen, samt noen kostnader til innkjøp av lys og blomster til seremonirommet og evt. utgifter for leie av lokaler.

Det forutsettes at vigsler med den nye lovendringen inngår i ordførers/varaordførers plikter og at godtgjøringen for disse også dekker denne oppgaven innenfor normal arbeidstid. Forskriften § 2 sier at et vigselstilbud skal være gratis for kommunens egne innbyggere og for personer som ikke er bosatt i Norge, men som fyller vilkårene for å inngå ekteskap her. Gratis tilbud gjelder vielse i kommunens lokaler innenfor normal arbeidstid.

Det fremgår av § 2 andre ledd at kommunen kan ta betaling for nødvendige merkostnader dersom kommunen tilbyr vigsel ut over det vanlige tilbudet. Brudefolkene skal informeres om en evt. kostnad i god tid før vigselen.

Rådmannen foreslår at alle som ønsker det og som oppfyller vilkårene for vigsel, kan få gifte seg gratis i kommunen innenfor normal arbeidstid.

Brudepar som ønsker vigsler utenfor normal arbeidstid men innenfor kommunens grenser, faktureres kr 1 000.

Vurdering:

Rådmannens vurdering er at vigsler som hovedregel bør utføres av ordfører eller varaordfører. Hverdagen til folkevalgte kan imidlertid være uforutsigbar slik at man må omrokere på planlagte avtaler på kort varsel. Det er også viktig at man kan håndtere fravær ved sykdom og ferieavvikling. Derfor foreslår rådmannen at to ansatte delegeres myndighet til å foreta vigsler i tillegg til de to loven gir vigselmyndighet.

Vigsler utenfor ordinær arbeidstid påfører kommunen ekstrautgifter. Rådmannen foreslår derfor at vigsler utenom arbeidstid men innenfor kommunens grenser faktureres kr 1 000, og at beløpet deflatorjusteres.

Kostnader til vigsler utenfor ordinær arbeidstid og utenfor kommunen må avtales spesielt mellom vigsler og brudefolk i god tid, og forutsetter at forholdene ligger til rette for slik gjennomføring.

Anbefaling

Det må utarbeides nærmere retningslinjer og informasjonsskriv om rutinene for borgerlige vigsler i Kongsvinger, innenfor rammene av de føringene som gis i denne saken. Rutinene må bl. a. inneholde tid og sted for vigsler, rutiner for bestilling av tid, administrative rutiner som dokumentasjonskrav, hvordan seremonien foregår, utgifter som unntaksvis kan påløpe osv. Det er viktig at god informasjon publiseres på kommunens nettside.

Rådmannen anbefaler også at Kongsvinger ser på muligheten for å samarbeide med

nabokommuner om vigsler slik at vigsler utføres på ulike datoer i kommunene. Da kan brudepar lettere få oppfylt sitt ønske om dato. Det forutsettes at kommunenes ordførere samarbeider om datoer. Rådmannen anbefaler kommunestyret å vedta saken slik den er beskrevet.